



Christoph Legutko
Intel Corporation
Global Public Policy
EMEA Communication Team

Email: christoph.legutko@intel.com
Mobile: +49 171 55 202 43

Andrzej Gałań
Intel Technology Poland

Email: andrzej.galan@intel.com
Mobile: +48 602 557 157

26 luty 2010

**Ministerstwo Infrastruktury
Podsekretarz Stanu
Magdalena Gaj**

Komentarz firmy Intel dotyczący przyszłości usługi powszechnej w Polsce w nawiązaniu do zaproszenia Ministerstwa Infrastruktury z dnia 28 stycznia 2010r. do wyrażenia opinii w sprawie

Firma Intel chciałaby skorzystać z możliwości przedstawienia komentarza do opublikowanego przez Ministerstwo Infrastruktury zaproszenia do konsultacji społecznych w sprawie przyszłości usługi powszechnej, biorąc pod uwagę treść dyrektywy 2002/22/WE oraz dyrektywy zmieniającej, tj. 2009/136/WE.

Usługa powszechna to ważne narzędzie, służące do subsydiowania łączności telekomunikacyjnej dla mieszkańców, których miejsce zamieszkania charakteryzuje się trudną dostępnością lub też udostępnienie i świadczenie dla nich usług wiąże się z wysokimi kosztami. Tradycyjne programy usługi powszechnej zostały ustanowione dla zapewnienia podstawowej łączności telefonicznej. Jednak wiele krajów uruchomiło nowe programy lub przekształca istniejące w taki sposób, aby wspierały budowę i użytkowanie sieci szerokopasmowych. Komisja Europejska i kraje członkowskie prowadzą szeroko zakrojone dyskusje w tej sprawie. W Hiszpanii ¹ i Finlandii ², gdzie w ramach usługi minimalną prędkość

¹<http://www.itu.int/ITU-D/ict/newslog/Spain+To+Add+1Mbps+Minimum+Speed+To+Universal+Service+Obligation+From+2011.aspx>

²<http://www.itu.int/osg/blog/2009/10/16/AccessToAMinimumOf1MbitInternetConnectionAvailableToEveryoneInFinlandByJuly2010.aspx>



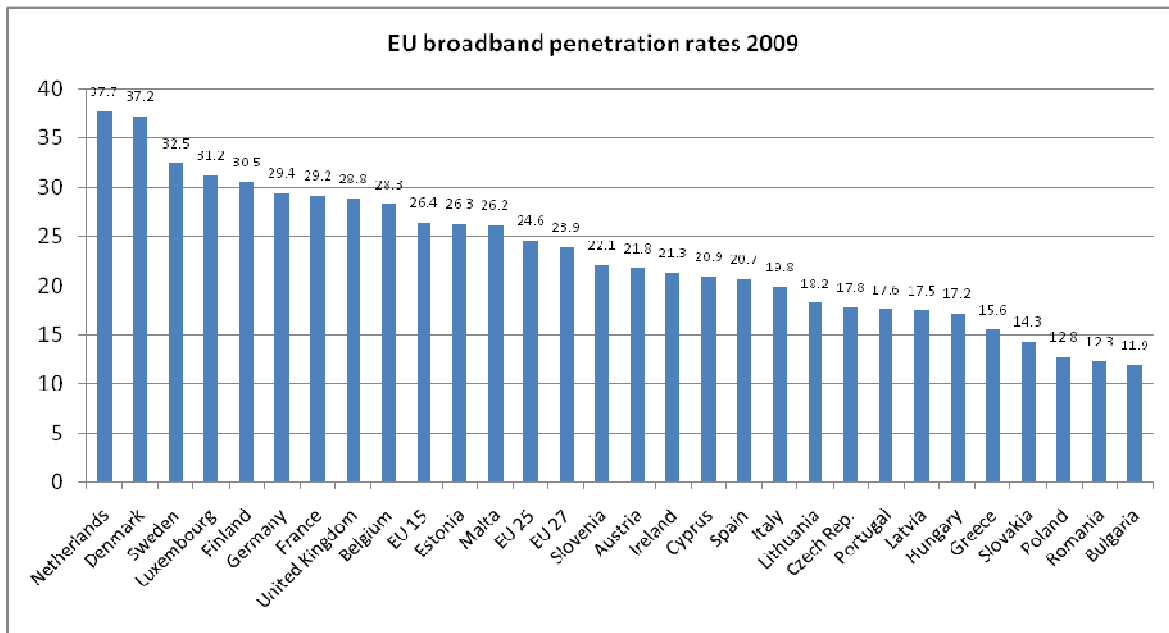
zdefiniowano na co najmniej 1Mb/s, a także wśród krajów spoza kontynentu³, katalog usługi powszechnej został zmodyfikowany w taki sposób, aby ujęto w nim usługi szerokopasmowe. Działania zmierzające do objęcia dostępu szerokopasmowego usługą powszechną podjęły także Stany Zjednoczone Ameryki.

Strategia włączania dostępu szerokopasmowego do usługi powszechnej znajduje swoje uzasadnienie w badaniach, które pokazują, że dostęp szerokopasmowy to ważny czynnik wzrostu gospodarczego. Bank Światowy podaje, że w krajach o niskim i średnim poziomie dochodów, każdorazowy wzrost penetracji łącz szerokopasmowych przekłada się na wzrost gospodarczy o 1,38 punktu procentowego, czyli więcej niż w krajach o wysokim dochodzie i więcej niż w przypadku innych usług telekomunikacyjnych⁴. Dodatkowe badania na temat wartości ekonomicznej łączy szerokopasmowych pokazują podobną korelację⁵. Jak wynika z danych Eurostat dotyczących penetracji łączy szerokopasmowych w krajach Unii Europejskiej (dane za rok 2009), Polska ze wskaźnikiem penetracji łączy szerokopasmowymi na poziomie 12,8% zostaje daleko w tyle za prawie wszystkimi krajami europejskimi. Jest to kolejny argument przemawiający za celowością takiego przekształcenia programu usługi powszechnej, aby obejmował on wdrożenia i popularyzację łączności szerokopasmowej.

³ <http://www.inteleconresearch.com/pages/documents/UASFFunds2009update-Oct2009.pdf>

⁴ *Building Broadband: Strategies and Policies for the Developing World*, World Bank (styczeń 2010), do pobrania pod adresem : http://siteresources.worldbank.org/EXTINFORMATIONANDCOMMUNICATIONANDTECHNOLOGIES/Resources/282822-1208273252769/Building_broadband.pdf.

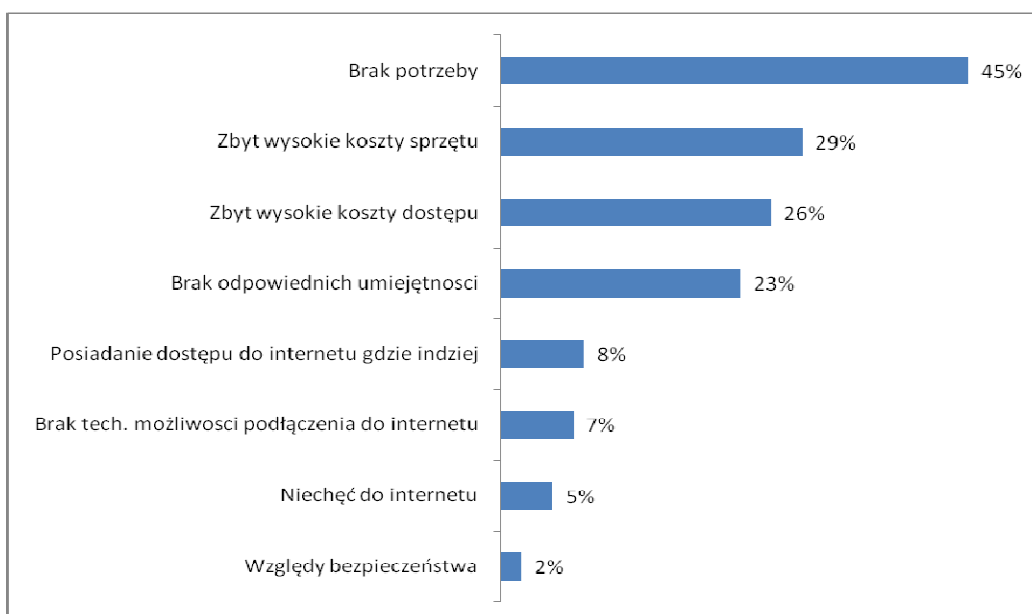
⁵ McKinsey & Co., *Mobile Broadband for the Masses* (luty 2009), do pobrania ze strony http://www.mckinsey.com/clientservice/telecommunications/mobile_broadband.asp. McKinsey & Co. szacuje, że 10-procentowy wzrost penetracji łączy szerokopasmowych w gospodarstwach domowych zwiększa PKB kraju w przedziale od 0,1 do 1,4 procenta. Zob. również Booz & Co., *Digital Highways: The Role of Government in 21st-Century Infrastructure*, at 5 (2009), do pobrania ze strony <http://www.paisdigital.org/files/DigitalHighways.pdf>. Booz & Co. informuje, że 10-procentowy wzrost penetracji łączy szerokopasmowych w danym roku przekłada się wyższą o 1,5 procenta wydajność pracowników w ciągu następnych 5 lat. Ponadto kraje znajdujące się na szczycie listy pod względem penetracji łączy szerokopasmowych notowały wzrost PKB o 2 procent wyższy niż kraje na dole tej listy.



Źródło: Eurostat - http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/information_society/data/main_tables

Poniższe dane Głównego Urzędu Statystycznego wskazują iż istnieje wiele czynników które implikują fakt, iż internet nie jest w pełni wykorzystywany przez wszystkich. Poszerzenie katalogu gwarantowanych usług w ramach usługi powszechnej jest w stanie zaadresować kilka z nich – np. brak technicznych możliwości podłączenia do internetu, zbyt wysokie koszty dostępu.

Podawane powody dla których respondenci nie posiadają dostępu do internetu (2008):



Źródło: GUS



Dodatkowo chcielibyśmy zaznaczyć, iż powyższe badania GUS pokazują, że jednym z najważniejszych powodów nie wykorzystywania dostępu do sieci w Polsce jest zbyt wysoki koszt sprzętu (komputera). Tym samym, w celu przełamania związanych z tym barier, **sugerujemy stworzenie mechanizmu uzupełniającego do zadań usługi powszechnej w postaci utworzonego przez rząd funduszu celowego, który pomagałby osobom w nabyciu sprzętu.** Wiele krajów zdecydowało się na stworzenie takich funduszy (np. Portugalia, Rumunia, Włochy) i wspomaganie zakupu sprzętu dla grup społecznych zagrożonych wykluczeniem cyfrowym (np. uczniom/studentom z ubogich rodzin). Programy wspierane przez tego typu dedykowane fundusze są efektywne i łatwe do wdrożenia (wydaje się natomiast, że dosyć trudno jest skonstruować efektywne programy wspierające indywidualnych użytkowników w oparciu o fundusze unijne). Oczywiście widzimy również w badaniach GUS duży odsetek osób nie odczuwających potrzeby lub nie posiadających umiejętności użytkowania internetu, co wskazuje na konieczność podjęcia przez państwo działań edukacyjnych w dziedzinie użytkowania internetu, a także na konieczność rozbudowy dostępnych usług dla obywateli (e-administracja).

Poniżej przedstawiamy konkretne sugestie związane z postawionymi pytaniami.

I. Zakres usługi powszechnej

Intel rekomenduje modyfikację katalogu usług wchodzących w skład usługi powszechnej, poprzez rozszerzenie go o dostęp szerokopasmowy, przy zachowaniu neutralności technologicznej i konkurencyjnej. Ponadto zalecamy zdefiniowanie minimalnej prędkości dostępu szerokopasmowego, np. gwarantującej, że większość obywateli może początkowo uzyskać łącze co najmniej 1 Mb/s, o wysokiej jakości i w przystępnej cenie, w możliwie szybki i sprawny sposób. Prędkość minimalna w ramach usługi powinna być rewidowana po określonym okresie czasu, np. co 18 miesięcy.

Jednocześnie chcielibyśmy zaznaczyć iż rozszerzenie takiego katalogu usług wraz z określeniem łącza minimalnego i terminu wejścia takiego rozwiązania w życie powinno brać pod uwagę stan istniejącej infrastruktury, plany jej rozwoju i możliwości inwestycyjne operatora/operatorów.



Ponadto uważamy, iż prawo do świadczenia usługi powszechnej powinno przysługiwać wszystkim istotnym operatorom szerokopasmowych sieci stacjonarnych i mobilnych.

II. Transparentność procesu weryfikacji wniosków o dopłatę do kosztu netto

Brak komentarza

III. Zmiana modelu finansowania przez przedsiębiorców usługi powszechnej

Bez komentarza